

民主党提出增支预算 共和党放言否决法案

# 美国新预算难闯国会关

张朋辉 王弘劼

美国总统奥巴马日前向国会众议院提出2016年度财政预算报告,新财年预算总额近4万亿美元,赤字约为4740亿美元。这份预算报告以“振兴中产阶级”为目标,提高国防和社会保障支出,大幅提升富人税率。虽然有媒体评论称,这是奥巴马政府“最自由”的一次预算请求,但该预算不可避免将遭遇共和党议员的挑战。众议院拨款委员会主席哈罗德·罗杰斯甚至放话说,白宫提出的预算永远不可能在国会获得通过。

## 试图扭转中产阶级萎缩趋势

近年来,美国贫富差距不断扩大,中产阶级萎缩。最新一期的《经济学家》杂志刊登封面文章,认为由于教育等因素,美国实际上已经形成了“新贵族”。奥巴马在国情咨文中提出“中产阶级经济学”,新财年预算报告即以“振兴中产阶级”为目标,提出多项扶植中产阶级和对中产阶级减税的措施,试图激发中产阶级活力。为了增加财政收入,白宫同时请求大幅提高富人个人所得税和跨国公司海外利润的税率。

根据这份预算报告,仅社会保障和医疗保险的开支总额就达到2.05万亿美元。美国政府将扩展一系列新的福利项目,包括扩大儿童保育税收减免、双职工家庭税收减免等。同时,还计划普及社区大学、增加工作培训经费、提高学生补助、增加学前和特殊教育支出,并为中产阶级减税。奥巴马说,该预算是“帮助美国中产阶级共享

经济发展成果的计划”。

白宫2016年的国防开支请求达到6155亿美元,较上一财年增加380亿美元,是2011年国会自动减支以来的新高。事实上,自美国国会2011年实行自动减支计划以来,国防开支缩减就招致共和党议员、国防部官员的批评。《华盛顿邮报》分析说,奥巴马在增加国内开支370亿美元的同时,增加国防开支,是为了满足共和党议员的诉求,以减少他们的批评声音。

## 加税计划招致共和党议员批评

为实现白宫提出的开支计划,奥巴马准备向美国企业取得的海外利润一次性征收14%的税,用于道路基础设施建设。白宫还计划在末10年向总资产超过500亿美元的大金融公司征收0.07%、总额3200亿美元的税,以弥补给中低收入者减税造成的资金缺口。另外,预算还计划将家庭年收入50万美元以上富人的税率从23.8%提高到28%。

财政预算是美国党争的“主战场”。当前,共和党在参众两院都占有多数席位,预算报告注定要在国会遭遇重重困难。奥巴马政府提出加税计划,招致共和党议员和商界人士的批评。美国首席执行官协会“商业圆桌”表示,奥巴马计划对美国公司现有的囤积海外的利润征收14%的税款,以及对海外收益征收最低19%的税款,这将影响美国跨国公司的竞争力。

《今日美国报》报道认为,对共和党来说,奥巴马预算报告意味着更高的税收和

更多的政府支出。共和党议员已经惯例性地放出消息:预算案一出现就会“死亡”。美国总商会也认为,这份预算报告“更像是政治文件而非一个可行的计划”。

早在奥巴马提出的预算报告正式公布之前,就受到共和党议员的攻击。他们认为奥巴马政府无视收支平衡,增加开支将进一步增加赤字。但白宫辩称,通过削减部分开支,增加税收,未来10年能够将赤字控制在1.8万亿美元这个“可接受”的水平。

《华尔街日报》预计,未来10年随着二战后“婴儿潮”一代进入退休年龄,社会保障及联邦医疗保险负担增加,将导致预算赤字上升。白宫的预算赤字建立在美国经济复苏的基础上,如果经济形势不好,赤字水平会进一步恶化。

参议院多数党领袖麦康奈尔和众议院议长博纳都表示,将阻止减缓经济发展的税收增长,并反对许多支出项目。博纳认为,奥巴马拿出征税更多、开支更多的方案,将引发更多“令中产阶级受挫的僵局”。众议院预算委员会主席保罗·瑞安认为,奥巴马“自上而下重新分配财富的做法”不可行。

## 既有理念之争,更有利益博弈

美国2016财年从2015年10月开始。美国宪法规定,有关预算的议案必须在众议院提出。而共和党在众议院占多数,给奥巴马提出的预算报告顺利通过增添了阴影。哈罗德·罗杰斯说:“总统要求增加数

以10亿计的额外开支,却提出这笔钱从何而来的可行方法。白宫明白,他们提出的预算建议永远不可能变成法律。”

近年来,美国民主、共和两党围绕财政问题激烈博弈,甚至在下个财年开始的10月份仍不能达成协议。2013年10月,两党不能就预算和债务问题达成一致,造成联邦政府机构一度关门。这当中,既有理念之争,更有利益博弈。共和党主张小政府、减少政府福利开支和税收,增加安全和国防开支,而民主党主张增加公共福利和税收。

今年的情况依然严峻。中国社科院美国研究所国会研究学者刁大明对本报记者表示,美国国会现在面临很多紧迫的议题,国土安全部2015年度的预算和联邦债务上限都即将到期,2016年预算报告暂时还没有机会讨论。

按照惯例,参众两院以白宫提出的预算报告编制预算案,通常议员为了自己选区的利益,不断在预算中夹带私货,致使预算编制过程成了一个讨价还价,不断加码、妥协的滑稽剧。如果达不成妥协,就会再度陷入僵局。从目前的情况来看,不排除激烈的预算之争可能再次导致联邦政府机构“关门”。

对热火朝天的预算之争,美国普通民众态度冷淡。万豪居家酒店的一位墨西哥裔服务经理告诉本报记者,他不关心国会山和白宫发生了什么,因为他曾很多次对他们充满希望,却都以失望告终。就移民改革来说,墨西哥裔社区坐等新政策好多年了,还没有一位政客真正履行诺言。

(本报华盛顿2月5日电)

## 钟声

站在新的历史关口,各国亟须携手在千年发展目标的基础上,探索更为具体、务实并能在更广泛层面推进的全球可持续发展之道

2015年是全球发展事业的关键一年。联合国千年发展目标将在今年到期,2015年后可持续发展议程将在今年9月敲定。当前,相关的政府间谈判已在联合国启动。

2000年,联合国启动千年发展目标,包括消灭极端贫穷和饥饿、普及初等教育、促进两性平等、降低儿童死亡率等八个方面内容,至今已取得巨大成果。然而,当前全球发展面临的挑战依然严峻。

一是广大发展中国家仍有大量人口深陷贫穷泥沼之中。在非洲,尽管新世纪以来经济整体发展迅猛,但是因为人口增长较快、经济发展不平衡等因素,撒哈拉以南地区仍有超过1/4的人长期食物不足。与此同时,战乱、政局不稳等因素造成的人道主义危机也在凸显。2014年,从叙利亚、南苏丹到乌克兰等多个国家,战争与冲突导致数千万人逃离家园,成为二战以来流离失所人数最多的年份。

部分已经脱贫的人口因为缺乏稳定提升工作和生活水平的机会,面临返贫之虞。在拉美、亚洲等地区的不少发展中国家,一场突如其来疾病或者交通事故让一个中产家庭重归贫困状态的故事每天都在上演。世界银行的数据表明,生活在贫困线以下的印尼人口中,一半人前一年还生活在贫困线以上。

发达国家关于支持发展中国家发展事业的承诺并没有兑现。1970年,发达国家承诺将0.7%的国民收入用于发展援助,但事实上这个承诺一直没有兑现。国际金融危机爆发以来,发达国家不同程度地遭遇了危机冲击,复苏之路走得很不稳当,对于全球发展事业的投入力度再打折扣。

站在新的历史关口,各国亟须携手在千年发展目标基础上,探索更为具体、务实并能在更广泛层面推进的全球可持续发展之道。

未来全球发展事业,外部援助仍然重要,但着眼点应更多放在帮助欠发达国家和地区打造经济发展的造血机制。中国的经验表明,要真正走出贫穷泥沼,关键在于根据自身特色,找准突破口,将潜在优势转化为发展动力。中国30多年前开始改革开放,从农村起步,通过一系列适应经济发展规律、激发经济发展活力的举措,成功解决了13亿人民的温饱问题,国家面貌焕然一新。

着眼可持续发展,各国还需要未雨绸缪,力促经济发展和国家安全保障协同并进,确保告别贫困的家庭站稳脚跟。在这方面,中国的做法受到普遍肯定,而且被认为具有示范意义。英国《金融时报》的文章认为,中国近年来不断加大棚户区改造、保障房建设的投入,是改善公共服务、提升经济抗风险系数的明智之举。

去年12月,联合国秘书长潘基文向联大提交的综合报告中提出尊严、人、繁荣、地球、公正、伙伴关系6项要素,以期为后续政府间谈判提供框架。接下来的几个月中,各国都需以积极、建设性的精神参与谈判,为全人类的福祉再度团结起来,开创一段新的征程。

## 西方思维缘何落入陷阱

马凯硕

为什么自认为理性的西方看不到自己的不理性?这是世界需要给西方提出的大问题,当然前提是西方能够听得进世界的提问

西方文明常被说成推动人类进入当前这种现代化与发展状态的最重要动力之一,但眼下的西方却经历着自身不安全感的上升,西方文明陷入困境的程度也在加深。不幸的是,西方世界很少有人会承认,西方的困境是自己造成的。这种困境,主要源自西方精英长期抱有的一种幻觉,即认为西方永远不会出现不理性的行为,更不会做出与自身长期战略利益相悖的行为。但是,这种幻觉至少导致了西方在3个方面的战略错误。

一是在国际组织方面。通过推动经济全球化进程,西方文明在地球村的形成中发挥了重要作用。西方的理性态度应该是致力于加强“地球村委会”的建设,即类似联合国这样的国际组织建设。然而,西方长期不明智地削弱国际组织和机构的影响力,其中包括像世界卫生组织这样极为关键的国际组织。埃博拉疫情从西非到欧美的高速传播,相当于一记警钟。之所以出现当前的困境,答案很简单,西方政府对他们的国民撒了谎。他们从未公开承认,削弱国际组织事实上是他们的政策。更令人惊讶的是,西方媒体也成了政府隐藏这一苦涩现实的同谋。这么做显然是在损害西方自身的利益,削弱国际组织注定于己无益。

二是在价值观念方面。《沙尔利周刊》袭击事件后,西方精英强化了“西方世界是伊斯兰极端主义的无辜受害者”这一认知。这是西方的另外一个自我欺骗。袭击事件理应受到谴责,但从对伊拉克的非法占领到强力颠覆利比亚政权,从巴以问题上的不平衡政策到支持北非发展事业方面的失败,西方的诸多行为导致了伊斯兰世界的愤怒。在今天的地球村,西方世界和伊斯兰世界早已成为邻居。每个人都需对自己的邻居予以最基本的尊重,这是一条古老的智慧法则。任由高度敏感的漫画大行其道,西方的选择显然很不明智。自认为理性的西方,竟然无法理解全然忽视他人的感受是多么的不理性?西方没有意识到,其价值观不是绝对的,同样需要和其他文明的内在价值相调和。

三是在执政模式方面。西方错误地认为自己比中国人更了解中国需要什么样的政府。苏联的教训并没有让西方人清醒,他们同样没有努力理解中国悠久的历史和中国近代以来遭受的苦难。在西方人的头脑中,西方政治体制的意识形态确定性竟然可以藐视任何其他现实。

西方人认为自己是在理性行事,但事实上,意识形态已经让西方思维落入陷阱。几乎没有西方的精英愿意承认,西方已经而且仍在继续犯战略性错误。这正是西方难以改变上述3个方面错误的原因所在。为什么自认为理性的西方看不到自己的不理性?这是世界需要给西方提出的大问题,当然前提是西方能够听得进世界的提问。

(作者为新加坡国立大学李光耀公共政策学院院长)

## 马凯会见国际货币基金组织第一副总裁

新华社北京2月5日电 (记者杨依军)国务院副总理马凯5日在中南海紫光阁会见国际货币基金组织第一副总裁利普顿。双方就当前全球经济形势、基金组织改革以及加强双边合作等问题交换了意见。

## 泰国总理巴育会见孟建柱

本报曼谷2月5日电 (记者杨讴)泰国总理巴育5日在曼谷会见习近平主席特使、中共中央政治局委员、中央政法委书记孟建柱。

孟建柱转达了习近平主席致巴育的口信及中国领导人对巴育的亲切问候。他说,“中泰一家亲”在两国家喻户晓。今年恰逢两国建交40周年,中方愿同泰方保持高层密切往来,加强战略对话,稳步推进在铁路、经贸、能源、教育等重点领域合作。

孟建柱表示,中泰利益交融,安危与共,应从双方共同利益出发,照顾好彼此关切。中泰在湄公河流域开展了卓有成效的执法安全合作,中方愿在此基础上深化同泰方在禁毒、跨国组织犯罪、网络安全等领域的信息交流和务实合作,建立综合性合作机制,共同应对国际和地区安全挑战。

巴育感谢习近平主席的口信并向习近平主席、李克强总理致以良好祝愿。他说,泰中具有特殊的友好关系,两国应以建交40周年为契机,大力推进在农业、基础设施建设、旅游等领域的合作。泰方感谢中方对泰国改革与发展的支持,将积极参与中方倡议的“一带一路”建设,希望借鉴中国国家治理的经验,并在维护安全方面同中国发展更加紧密的合作关系。

访问期间,孟建柱还与泰国第一副总理兼国防部长巴维举行会谈,会见了国安院秘书长等泰国政要,并见证了有关部门签署执法安全合作文件。

## 杨洁篪将出席慕尼黑安全会议并访问非洲三国

新华社北京2月5日电 外交部发言人洪磊5日宣布:应慕尼黑安全会议主席伊申格和阿尔及利亚、津巴布韦、乌干达政府邀请,国务委员杨洁篪将于6日至11日赴德国出席第五十一届慕尼黑安全会议并访问阿尔及利亚、津巴布韦和乌干达。

## 中国设立驻非盟使团

本报北京2月5日电 (记者暨佩娟)中国设立驻非洲联盟使团中外媒体吹风会5日在外交部举行。首任中国驻非盟使团团长旷伟霖大使在会上介绍说,首批建团人员已于去年底赴非盟总部所在地埃塞俄比亚首都亚的斯亚贝巴,他本人将于本月下旬赴任。

旷伟霖表示,中方拟在使团内设置专门负责政治、经济、人文、和平安全等领域事务的部门,为中国与非盟的全方位交流合作增添新的动力。

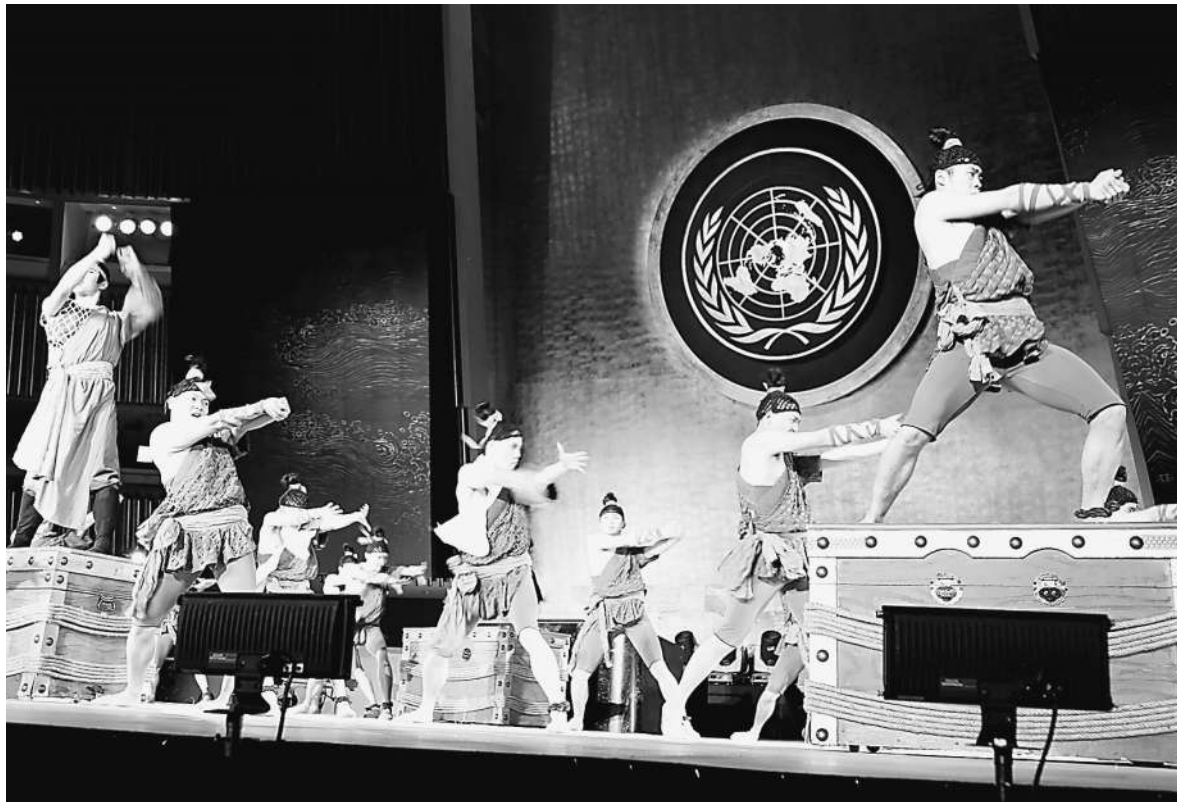
他说,加强同非洲国家的团结合作是中国对外政策的重要基础。非盟是引领非洲国家团结进步的一面旗帜,在非洲经济社会发展、和平与安全一体化进程中发挥日益重要的作用。

早在2005年,中国就成为首批向非盟派遣兼驻代表的区外国家,由驻埃塞俄比亚大使兼任驻非盟代表。近年,非盟多次提出希望中国设立驻非盟使团。

“中方设立驻非盟使团,是中国同非盟关系中具有历史意义的一件大事,也是中非关系中的一件大事。”旷伟霖说,“中方愿与非盟方加强合作,推动中非新型战略伙伴关系不断迈上新台阶。”

## 《丝海梦寻》登上联合国舞台

本报驻联合国记者 李晓宏 李秉新 殷森



丝路,中华民族千载古商道,今天成为携手各国圆梦的新纽带。纽约当地时间2月4日晚,大型舞剧《丝海梦寻》在联合国总部大会厅精彩上演(见上图,本报记者李晓宏摄),赢得如潮掌声。

此次演出由中国常驻联合国代表团和福建省人民政府共同主办。联合国秘书长潘基文、来自俄罗斯、英国、西班牙等安理会成员国及其他联合国会员国的100多位使节、有关国际组织代表、联合国秘书处高级官员、华侨华人等约2000人观看了演出。

涛声激越,云帆高张,百舸竞发。由福建省歌舞剧院创作表演的该剧,通过讲述800年前中国泉州港一家两代水手远洋的命运,展现了古代海上丝绸之路商贸互通、文明交融、情感增进的景象。

“在2月份中国担任联合国安理会轮值主席之际,中国舞剧第一次登上联合国舞台,希望能为广大成员国带来历史回忆和现实启迪。”中国常驻联合国代表刘结一大使表示,中国正在积极推进“一带一路”建设,努力寻求各方利益的汇合点,通过务实合作促进互利共赢。

## 世卫组织高度评价我援塞抗埃医疗队

本报约翰内斯堡2月5日电 (记者王欲然)弗里敦消息:4日,中国第三批援塞拉利昂医疗队临床检测实验室在该国首都弗里敦中塞友好医院埃博拉留观诊疗中心内正式成立。

据悉,该实验室将主要针对埃

博拉核酸检测呈阴性的患者进行临床检测,对重症患者进行常规电解质、肾功能、感染等方面检测。同时还可对艾滋病、梅毒、疟疾等疾病进行病原学诊断。

世界卫生组织驻塞拉利昂外国医疗援助协调组组长塔拉·维拉曼

斯林当天参观了埃博拉留观诊疗中心和移动检测实验室,并给予了高度评价。

他说:“世卫组织看到了中国政府对塞拉利昂医疗援助所做的工作。在疫情暴发之前,中国政府一直向塞拉利昂提供医疗援助,世卫组织对此高度认可,我们非常高兴与这样一支医疗队进行合作。中国为抗击埃博拉做出了贡献,让疫情得到了控制,充分展现了中国负责任大国的形象。”